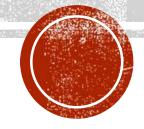
SCIOGLIMENTO DEI CONSIGLI COMUNALI E PROVINCIALI

conseguente a fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso e similare. Responsabilità dei dirigenti e dipendenti.



ART. 143 TUEL

(Testo Unico degli Enti Locali del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267)



Lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali è un provvedimento

PREVENTIVO

e non sanzionatorio perchè i destinatari sono gli organi elettivi nel complesso e non il singolo amministratore.

FIFWENT

NECESSARI ALLO SCIOGLIMENTO

(COMMA 1)

- > CONCRETI
- > UNIVOCI
- > RILEVANTI

su **COLLEGAMENTI** diretti o indiretti con criminalità organizzata di tipo mafioso o similare, degli amministratori

O

forme di **CONDIZIONAMENTO** tali da alterare il procedimento di fomazione delle volontà degli organi elettivi e amministrativi e da compromettere l'imparzialità delle amministrazioni comunali e provinciali

O

che risultino tali da arrecare grave e perdurante pregiudizio per lo stato della SICUREZZA PUBBLICA

PROCEDURA

FASE 1

• Indagine e accertamenti

FASE 2

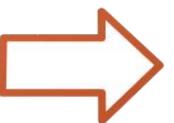
Relazione



• Decreto del PR e scioglimento



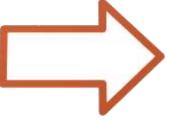




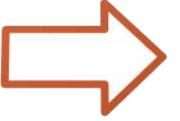
Il prefetto competente del territorio, esercitando i suoi poteri di accesso e accertamento, nomina una

COMMISSIONE D'INDAGINE

composta da 3 funzionari della Pubblica Amministrazione



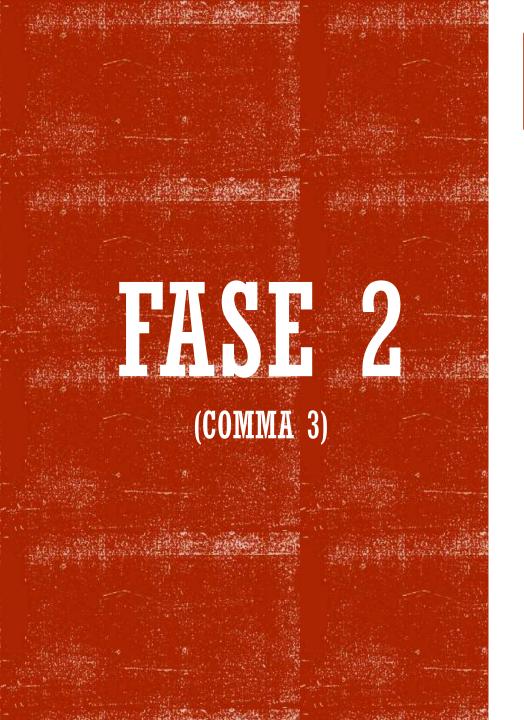
La Commissione d'indagine accede presso l'ente interessato e svolge gli accertamenti



Dopo 3 mesi (rinnovabili per massimo di altri 3) la commissione termina gli accertamenti e rassegna al prefetto le proprie

CONCLUSIONI





Se sussistono gi elementi necessari per lo scioglimento

Il Prefetto,
sentito il comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza
pubblica e il procuratore della Repubblica,
invia al

MINISTRO DELL'INTERNO

una

RELAZIONE indicando:

- Segretario comunale e provinciale
- Direttore generale

- Appalti, cotratti, servizi condizionati

Dirigenti e dipendenti dell'ente locale





SE NON SUSSISTONO I PRESUPPOSTI PER LO SCIOGLIMENTO

il Ministro dell'interno emana comunque un decreto di conclusione del procedimento in cui dà conto degli esiti dell'attività di accertamento.

SE SUSSISTONO I PRESUPPOSTI PER LO SCIOGLIMENTO

Su proposta del Ministro dell'Interno e previa deliberazione del Consiglio dei ministri,

PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

emette un suo decreto per disporre lo scioglimento del consiglio comunale e/o provinciale

Trasmissione immediata alle Camere

е

Pubblicazione del decreto nella Gazzetta Ufficiale



Validità da 12 a 18 mesi, prorogabili fino a 24 mesi

In caso di ritardo, il prefetto può sospendere gli organi dalla carica inviando dei commissari per un'amministrazione provvisoria (non oltre i 60 giorni)



MISURE DI PREVENZIONE DELLA SORVEGLIANZA SPECIALE DI PUBBLICA SICUREZZA (COMMA 8)

Se dalla relazione prefettizia emergono concreti, univoci e rilevanti elementi su collegamenti tra singoli amministratori e la criminalità organizzata di tipo mafioso,

il MINISTRO DELL'INTERNO

trasmette la relazione di cui al comma 3

all' AUTORITA' GIUDIZIARIA competente per territorio,

ai fini dell'applicazione delle misure di prevenzione previste nei confronti dei soggetti di cui all'articolo 1 della legge 31 maggio 1965, n. 575.



EFFETT

(COMMA 4)

Cessazione dalla carica di:

- Sindaco
- Consigliere
- Presidente di provincia
- Componente delle rispettive giunte o incarico connesso alle cariche
- Ogni altro incarico connesso alle cariche ricoperte



CONSECUENZE SUI SINGOLI (COMMA 11)

INCANDIDABILITA'A:

- Elezioni per la Camera dei Deputati
- Elezioni per il Senato
- Elezioni per il Parlamento Europeo
- Elezioni regionali
- Elezioni provinciali
- Elezioni comunali
- Elezioni circoscrizionali

in relazione ai due turni elettorali successivi allo scioglimento stesso, qualora la loro incandidabilità sia dichiarata con provvedimento definitivo



FUNZIONI DELLA COMMISSIONE

ARTICOLI 144-145 TESTO UNICO DEGLI ENTI LOCALI

(TUEL)

(D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267)



COMMISSIONE STRAORDINARIA E COMITATO DI SOSTEGNO E MONITORAGGIO ART 144 TUEL



- NOMINA con il decreto di scioglimento di cui all'articolo 143
- COMPOSIZIONE: tre membri scelti tra funzionari dello Stato, in servizio o in quiescenza, e tra magistrati della giurisdizione ordinaria o amministrativa in quiescenza.
- DURATA: rimane in carica fino allo svolgimento del primo turno elettorale utile.



 Presso il Ministero dell'interno è istituito, con personale della amministrazione, un comitato di sostegno e di monitoraggio dell'azione delle commissioni straordinarie di cui al comma 1 e dei comuni riportati a gestione ordinaria.



• Con decreto del Ministro dell'interno, adottato a norma dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, sono determinate le modalità di organizzazione e funzionamento della commissione straordinaria per l'esercizio delle attribuzioni ad essa conferite, le modalità di pubblicizzazione degli atti adottati dalla commissione stessa, nonché le modalità di organizzazione e funzionamento, del comitato di cui al comma 2.



GESTIONE STRAORDINARIA ARTICOLO 145 TUEL

COMMA 1

Nelle situazioni indicate all' Art 13, 1°co, per assicurare il regolare funzionamento dei servizi degli enti

Il PREFETTO (su richiesta della commissione straordinaria)

Può disporre
l'assegnazione temporanea,
in posizione comando o di
distacco, di personale
amministrativo e tecnico
di amministrazione ed enti
pubblici



Commissione straordinaria

Prefetto

- Adotta un piano di priorità degli interventi (entro 60 gg dall'insediamento)
- Gli atti relativi devono essere nuovamente approvati
- La relativa deliberazione è inviata al prefetto entro 10 gg

• Trasmette gli atti all'amministrazione regionale territorialmente competente



I commi 1- 2 si applicano dalla data di insediamento degli organi e fino alla scadenza del mandato elettivo, anche alle amministrazioni comunali e provinciali, i cui organi siano rinnovati al termine del periodo di scioglimento disposto ai sensi del comma dell'articolo 143 TUEL





Lo scioglimento è disposto per infiltrazioni o condizionamenti di tipo mafioso connesse all'aggiudicazione:

- di appalti di opere o
- > di lavori pubblici o
- > di pubbliche forniture o
- > di affidamento in concessione di servizio pubblici locali



La **COMMISSIONE STRAORDINARIA** procede alle necessarie verifiche con i poteri del collegio degli ispettori



Adotta tutti i provvedimenti necessari



Può disporre d'autorità la revoca delle deliberazioni già adottate, in qualunque momento e fase della procedura contrattuale o la rescissione del contratto già concluso

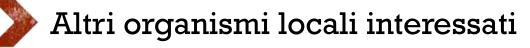


La Commissione straordinaria per acquisire ogni elemento di conoscenza e valutazione su rilevanti questioni di interesse generale, si avvale dell'apporto di:





Organizzazioni di volontariato





INCONTRO CON LA PREFETTURA: APPLICAZIONI DEL DECRETO LA LEGGE, LA SUA APPLICAZIONE: ESISTONO PUNTI DI MIGLIORAMENTO?

- Incontro con i Relatori : l'apporto esperenziale dei Commissari prefettizi
- Il tempo: la funzione preventiva della legge, la coerenza dei tempi di applicazione concessi.
- I punti di efficacia e le novità delle proposta di legge di Settembre 2020, il parere dei Commissari

TEMPI E AMBITO ISTRUTTORIO DELLA COMMISSIONE

- Tempi della Commissione: dal momento dell'insediamento della Commissione 3 mesi più 3 mesi per le conclusioni.
- Ambito Operativo : l'attività ha una rilevanza vasta:
- ✓Rilevanza operativa: vagliare e scandagliare in modo certosino ogni atto utile e inerente ogni attività amministrativa e gestionale dell'ente
- ✓ Rilevanza politica in quanto legittima la sospensione delle attività democratiche del comune
- FINALITA': attività certosina di istruttoria che attesti la presenza di elementi CONCRETI, UNIVOCI, ESSENZIALI utili al ravvisamento della fattispecie che ha portato al Decreto di Scioglimento del Comune ai sensi dell'art 143 del TUEL.



In funzione degli adempimenti da svolgere il TEMPO di 6 mesi è congruo



COMPOSIZIONE E LAVORO DELLA COMMISSIONE

la composizione della
Commissione è formata dai
3 commissari, da componenti
che abbiano una specifica competenza
finanziaria, da ufficiali di polizia

L' attività della Commissione concerne molteplici aspetti:

- appalti, contributi, consulenze, erogazione delle consulenze, gestione del patrimonio sino alla verifica e all'utilizzo dei contratti di locazione, tributi.
- Esame di tutti i verbali del Consiglio e della Giunta, utili a capire l'equilibrio delle parti, il clima instaurato; le audizioni di tutte le persone ritenute necessaria, dipendenti e non, sia per riscontrare delle circostanze oggettive sia per capire e cogliere i rapporti di forza esistenti.



IL RUOLO E L'EFFICACIA DELLA ATTIVITA' DI PREVENZIONE DELLA LEGGE:

- Tutto ha inizio da elementi che partono con L'ATTIVITA' INFORMATIVA A MONTE che possono sia segnalare il
 pericolo di una reale infiltrazione mafiosa negli atti di delibera e dello svolgimento degli appalti (art 143) da
 parte della criminalità organizzata, sia far presupporre che siano in atto episodi tali da influenzare il regolare
 svolgimento delle attività stesse.
- Ad OGGI gli elementi che permettono di insediare la Commissione partono da informative che dimostrano che la "potenziale infiltrazione" già c'è.

l'iter non può che avere inizio da una informativa, quindi per un fatto già accaduto o in itinere, ma certamente permette l'arginare della deriva dell'intaccamento delle funzioni dell'apparato, permettendo non solo un vaglio assolutamente delicato e profondo di ogni attività ma anche di verificare il regolare funzionamento dell'ente e il clima indiretto di illegalità che si è creato

la legge attuale esprime comunque il proprio ruolo di "prevenzione" nel momento in cui si argina il fatto che l'infiltrazione abbia del tutto intaccato il tessuto legale delle funzioni e la vera prevenzione, a suo parere, non può che derivare dalla "cultura della legalità", da una cultura radicata fatta di osservazione e di controllo dei fenomeni a livello civico.

LE PROPOSTE DI MODIFICA ALLA LEGGE DINANZI ALLA COMMISSIONE ANTIMAFIA

NUOVE PROPOSTE DISEGNO DI LEGGE 2020:

- Estensione della normativa anche alle società partecipate degli enti, e alle autorità sanitarie locali
- diversificare i commissariamenti in base al tipo di ente (ad esempio differenziando le procedure in base alla dimensione demografica del comune);
- > prevedere misure per agevolare il ripristino della legalità (attraverso la garanzia di risorse economiche aggiuntive o la sostituzione di dipendenti compromessi con i clan locali);
- > precisazione dei tempi della procedura di accertamento;
- > rafforzamento di compiti e poteri della gestione straordinaria;
- > estensione del periodo di ineleggibilità.



INCONTRO CON VITTORIO METE

L'ASPETTO SOCIOLOGICO DELLO SCIOGLIMENTO DEI COMUNI



EFFETTI C.D. PERVERSI

La cittadinanza collega lo scioglimento del Comune con gli arresti e se questi non ci sono si genera una percezione di impunità.



OBIETTIVO DELLA NORMA

· Cerca di colpire le infiltrazioni mafiose

PROBLEMA che ne deriva

- Non sempre si tratta di infiltrazioni mafiose, ma di soggetti con una sorta di «delega politica»* che fanno gli interessi delle mafie
- *per delega politica si intende quel fenomeno per cui si carica una norma di un peso che non può sostenere da sola, perché ad esempio un problema di democrazia viene affrontato solo con strumenti antimafia

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Riesce ad incidere concretamente soprattutto nei paesi più piccoli



RUOLO DEI CITTADINI

 Dovrebbero sorvegliare maggiormente l'applicazione della norma.

OPINIONE PUBBLICA

• L'azione della Prefettura risente anche del pensiero dell'opinione pu bblica.



IDATI

Nei primi anni '90: circa 30 scioglimenti all'anno.

In quelli a seguire: circa 3 all'anno perché è politicamente meno sentito il tema della lotta alla mafia.

DISTINZIONI PER AREE

Nel Nord d'Italia i casi riguardano infiltrazioni 'ndranghetiste emerse dopo le operazioni giudiziarie.

Nel Sud
d'Italia un esempio è dato dal c.d.
«effetto Gomorra»: dopo l'uscita del
libro ci si è concentrati di più sullo
scioglimento.

LO SCIOGLIMENTO COME STRUMENTO ANTIMAFIA

 E' uno tra gli strumenti antimafia che consente di colpire le mafie, ma che deve essere utilizzato in modo efficace ed appropriato.

ERRATO IMPIEGO DELLO STRUMENTO

 In alcuni casi lo scioglimento per mafia viene usato per sanare situazioni di illegalità o buchi di bilancio che sarebbe difficile affrontare con altri strumenti normativi.



BIBLIOGRAFIA

- -"FUORI DAL COMUNE. LO SCIOGLIMENTO DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI PER INFILTRAZIONI MAFIOSE."VITTORIO METE, ED. BONANNO, 2008
- "LO SCIOGLIMENTO DEGLI ENTI LOCALI PER INFILTRAZIONE MAFIOSA", JEAN PAUL DE JORIO, ED.PAGINE, 2018
- -"LO SCIOGLIMENTO DEI COMUNI PER MAFIA. ANALISI E PROPOSTE."RAPPORTO DI AVVISO PUBBLICO, A CURA DI SIMONA MELORIO, ED.ALTRAECONOMIA 2019

SITOGRAFIA

HTTPS://WWW.GIURDANELLA.IT/2018/07/SCIO GLIMENTO-DEL-CONSIGLIO-COMUNALE-PER-MAFIA-LINFILTRAZIONE-MAFIOSA/

HTTPS://LAVIALIBERA.LIBERA.IT/IT-SCHEDE-17-COMUNI SCIOLTI PER MAFIA NUMERI MOT IVAZIONI E CONSEGUENZE

HTTPS://WWW.GIURDANELLA.IT/2016/11/AMM INISTRATORI-INCANDIDABILI-DOPO-SCIOGLIMENTO-COMUNI-PER-MAFIA/

HTTPS://WWW.OPENPOLIS.IT/SALGONO-A-10-I-COMMISSARIAMENTI-PER-INFILTRAZIONI-MAFIOSE-NEL-2020/?FBCLID=IWAR3QH7IRNUVEULJKACFCI Y9IWAVZL7405E2FKD66AZBE32OBK0JSQPDP OMI

HTTPS://WWW.ILDIRITTOAMMINISTRATIVO.IT/ FINALIT%C3%A0-SOTTESA-ALLO-SCIOGLIMENTO-DEL-CONSIGLIO-COMUNALE-INFILTRAZIONE-MAFIOSA/ULT1433

